



新北市政府水利局

水患自主防災社區推動
之性別平等作為

CEDAW教材



壹、前言

貳、CEDAW緣起

參、CEDAW核心概念

肆、CEDAW之落實應用

伍、結語

壹、前言

一一一

臺灣位處水災高風險區位，期以透過非工程措施全面推動「水患自主防災社區」建立與運轉，以社區基層為主體整合社區內、外資源，藉由災害與防救災相關知識與技術的學習，整合社區組織力量及資源，激發民眾建立防災意識，提昇社區「抗災、避災、減災」之預防措施，除能在災害發生初期快速進行關鍵應變降低災害損失，並在後續也能迅速參與推動重建，甚至在透過平時減災措施下，減低災害發生的機率和可能發生災害的因素。

水患自主防災社區推動的宗旨符合CEDAW政策措施(第2條)略以：採取一切適當措施，消除任何個人、組織或企業對婦女的歧視

貳、CEDAW緣起 1 / 3



- 聯合國大會於民國 68 年通過「消除對婦女一切形式歧視公約 (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women, 簡稱 CEDAW)」。
- CEDAW 係聯合國五大人權公約之一，於 1979 年聯合國大會通過，並於 1981 年正式生效，地位相當於國際婦女憲章。
- 我國於民國 100 年通過「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」，女性生活各領域全方位的權益保障即是各級政府機關政策推動的重點工作項目。

貳、CEDAW緣起 2 / 3



■ CEDAW第7條

締約各國應採取一切適當措施，消除在本國政治和公共生活中對婦女的歧視，特別應保證婦女在與男子平等的條件下。

■ 第23號一般性建議：政治和公共生活
締約國應採取一切適當措施，消除在本國政治和公眾事務中對婦女的歧視，特別應保證婦女在與男性立於平等條件下(C)參與有關本國公眾和政治事務的非政府組織和協會。

行政院
Executive Yuan

【消除歧視 性別平等】
《消除對婦女一切形式歧視公約》簡稱CEDAW，
是全球共同進行的公約，世界共同的潮流，
我國透過立法使婦女在政治、社會、經濟、就業、
文化、教育、健康、法律、家庭、人身安全等各個領域，
獲得充分的發展與保障，
建立性別平等的幸福社會！

廣告

貳、CEDAW緣起 3 / 3



- 第3號一般性建議：教育和宣傳活動
消除對婦女歧視委員會自1983年來，審議了來自各締約國的34份報告，並考量雖然報告來自發展程度不同的國家，但由於社會文化因素而對婦女呈現不同程度的刻板觀念，使得基於性別的歧視持續，阻礙第5條公約的執行。促使各締約國有效採用教育及大眾資訊宣傳方案，藉以消除妨礙女性在社會上平等原則的偏見與現行習俗。



參、CEDAW核心概念1/3



CEDAW有三項核心概念, 分別是:

(一) 禁止歧視:

包括禁止1. 直接歧視 2. 間接歧視 3. 多重歧視。

(二) 實質平等:

CEDAW要落實的是實質平等, 而不僅止於法律上的形式平等。實質平等包含提供與取得機會的平等以及結果的平等。

所謂機會的平等是指女性與男性有相同的機會, 但如果女性沒有取得的管道, 僅提供機會是不夠的。因此, 女性與男性必須有平等獲得國家資源的機會, 通常可以透過保障婦女權利資源的法律架構、機制和政策來實現。

參、CEDAW核心概念2/3



(三) 國家義務：

消除歧視與保障婦女人權是國家的義務。在方法上，不僅在法律上要求實質平等，在資源的分配上，也必須要以性別平等為目標。具體措施涵蓋公私部門、組織、個人的所有領域，也包括政治、經濟、文化、社會、公民與其他作為。

(四) 補充說明：

1. 推動本市水患自主防災社區組織成員教育訓練課程，提升女性參加相關課程意願，並制定鼓勵女性參與決策研議相關配套措施，由女性實際進入決策層面，推行性別平等。

參、CEDAW核心概念3/3



(四)補充說明：

2. 推動本市水患自主防災社區組織成員教育訓練課程，提升女性參加相關課程意願，並制定鼓勵女性參與決策研議相關配套措施，由女性實際進入決策層面，推行性別平等。
3. 提昇女性參與防災決策組織。
4. 建立性別友善的社區防災組織編組及工作項目。
5. 全年度社區防救災組織決策者比例，目標為任一性別比例不低於三分之一，並以提升任一性別比例至不低於40%。

肆、CEDAW之落實應用 1/3

一
二
三

- 一、目標：調查瞭解女性在減災與調適計畫中的角色需求與貢獻，研擬在地社區的防災策略。
- 二、辦理方式：預定辦理全年度推動防災社區，每社區預定辦理1~2場（依實際推廣社區狀況調整）。
- 三、參加對象：本年度水患自主防災社區之社區全體居民。



肆、CEDAW之落實應用 2/3

四、預期效益：

- (一) 推動本市水患自主防災社區組織成員教育訓練課程，提升女性參加相關課程意願，並制定鼓勵女性參與決策研議相關配套措施，由女性實際進入決策層面，推行性別平等。
- (二) 提昇女性參與防災決策組織。
- (三) 建立性別友善的社區防災組織編組及工作項目。
- (四) 因防災社區決策層級，男性決策人數比例較高，將持續鼓勵女性參與災害議題決策或管理組織，朝向促進防災性別平等決策意識融合及社區救災關注範疇更臻完整等目標，目標為任一性別比例不低於三分之一，並以提升任一性別比例至不低於40%。

肆、CEDAW之落實應用 3/3

五、工作內容：

整合社區內、外資源，激發民眾建立防災意識。提昇社區抗災、避災、減災之預防措施。凝聚社區自主防災力量，建立社區自主防災組織，強化防災緊急聯絡網。推動水患防災資訊普及化，加強民眾自主防災能力。體驗環境現況，激發民眾水患自主防災意識之認同，形成愛鄉護土之行動。培訓防災社區專業人才，協助辦理推動防災及建立復原共識。於課程中融入性平宣導、社區防救災編組性別分析。

伍、結語

1. 創新度：針對女性提供社區組員培訓課程機會。
2. 難易度：推動本市水患自主防災社區組織成員教育訓練課程，提升女性參加相關課程意願。
3. 重要性：學習防救災相關知識與技術，建立防災意識，提昇社區「抗災、避災、減災」能力，以利於災害發生之際「自救、互救」，即時進行疏散避難降低災害傷亡，並能迅速推動重建，進而發展「永續成長、成果共享、責任分擔」的安全永續社區，達到全民防災觀念之建立落實。
4. 範圍：每年度持續推動水患自主防災社區，並鼓勵女性參與。



希望有一天，不管在學校、職場、社會，或是家庭中，決定一個人能做什麼、不能做什麼，是因為其能力、態度與人格特質，而不是因為「性別」。